



**Nationaal Coördinator  
Terrorisbestrijding  
(NCTb)**

Postbus 16950  
2500 BZ Den Haag  
T 070 315 03 15  
<http://www.nctb.nl>

## Omgang met terroristische dreiging

Verschillende organisaties (AIVD, MIVD, de Nederlandse politie en de NCTb) verzamelen informatie en maken analyses over terrorisme en terroristische dreiging. De NCTb integreert dreigingsanalyses en/of bereidt besluitvorming voor die verschillende doelen dienen: van bescherming van personen, tot het tijdig waarschuwen van bedrijfssectoren, tot het ontwikkelen van nieuw beleid. Afhankelijk van het doel van de analyse worden andere accenten gelegd. Dit levert diverse producten op, die elk hun specifieke toepassing hebben. Zo hanteert de NCTb drie systemen om met een terroristische dreiging om te gaan:

- **Het Dreigingsbeeld Terrorismenederland**

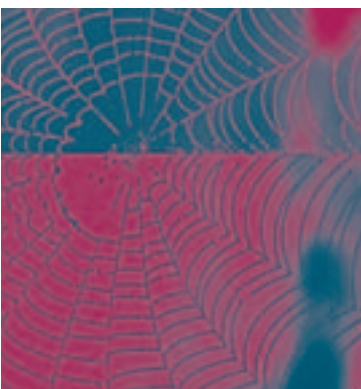
Dit systeem geeft de (potentiële) dreiging op Nederland als geheel weer. Op basis van dit systeem worden geen beveiligingsmaatregelen genomen, aangezien dit - waar van toepassing - al is gebeurd binnen de twee andere systemen.

- **Het Alerteringssysteem**

Dit systeem waardeert een dreiging op een stelsel van objecten, namelijk (vitale) bedrijfssectoren; op basis van dit systeem worden algemene veiligheidsmaatregelen genomen door de sectoren zélf alsmede door de overheid.

- **Het stelsel van Bewaken en Beveiligen**

Dit systeem waardeert een dreiging op een individueel object, dienst of persoon; op basis van dit systeem worden concrete veiligheidsmaatregelen genomen door de overheid.



	<b>Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland</b>	<b>Alerteringsstelsel Terrorismebestrijding</b>	<b>Stelsel Bewaken en Beveiligen</b>
Voor wie is de analyse bedoeld	Politiek, beleidsmakers, overheden.	Overheid en aangesloten bedrijfssectoren.	Overheid.
Doel	Geeft een algemeen beeld over de (potentiële) dreiging in Nederland: hoe groot is de kans dat in Nederland een terroristische aanslag zal plaatsvinden? Informeert de maatschappij over het algemene dreigingsbeeld.	Geeft een specifiek beeld over een dreiging in een (vitale) bedrijfssector. Bedoeld om in geval van verhoogde dreiging maatregelen te kunnen nemen bij een sector.	Geeft de ernst en de waarschijnlijkheid van een dreiging op een specifiek object, dienst of persoon weer. Bedoeld om in geval van een dreiging concrete beveiligingsmaatregelen te kunnen nemen.
Niveaus van dreiging	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Minimaal</li> <li>• Beperkt</li> <li>• Substantieel</li> <li>• Kritiek</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Basisniveau</li> <li>• Lichte dreiging</li> <li>• Matige dreiging</li> <li>• Hoge dreiging</li> </ul>	Combinatie van de <u>waarschijnlijkheid</u> dat een actie plaatsvindt en de <u>ernst</u> van de mogelijke schade en/of letsel.
Dreiging geldt voor	Nederland als geheel (niet-plaatsgebonden).	Aangesloten sectoren.	Objecten, diensten en personen in Nederland zoals ambassades en bewindspersonen.
Maatregelen	Het DTN is te algemeen om beveiligingsmaatregelen te kunnen nemen.	Afhankelijk van het niveau van dreiging wordt een pakket van maatregelen ingezet, zowel door de sector als door de overheid.	Afhankelijk van het niveau van dreiging worden door de overheid maatregelen genomen.

### **Dreigingsbeeld Terrorisme Nederland**

Het dreigingsbeeld Terrorisme Nederland (DTN) geeft de potentiële dreiging op Nederland als geheel weer. Het DTN wordt driemaandelijks door de NCTb omschreven en bepaald, teneinde politiek en bestuur – en in afgeleide zin de samenleving – te informeren over het samenstel van terrorismegerelateerde dreigingen voor Nederland.

Om het algemene dreigingsniveau te bepalen, wordt gebruik gemaakt van een breed scala aan informatie, ook informatie die betrekking heeft op de voorfase van terrorisme, zoals radicalisering en rekrutering. Er worden veel verschillende elementen in ogenschouw genomen, die kunnen verschillen in aard, herkomst, concreetheid, zichtbaarheid en

actualiteit. Bij het bepalen van het algemene dreigingsniveau gaat het niet om het bepalen van specifieke plaatsen of tijdstippen, maar om de vraag: hoe groot is de algemene kans dat Nederland getroffen wordt door een terroristische aanslag? Die kans kan minimaal, beperkt, substantieel of kritiek zijn. Omdat het beeld zo algemeen is, worden op basis van enkel het DTN geen beveiligingsmaatregelen getroffen. Daarnaast zou het vreemd en onverstandig zijn om op het DTN te wachten voordat maatregelen genomen worden. Wanneer de overheid beschikt over actuele, concrete dreigingsinformatie is direct actie nodig. Voor dergelijke situaties zijn het Alerteringssysteem en het stelsel Bewaken en Beveiligen in het leven geroepen.

Het DTN heeft dan ook met name invloed op het anti-terrorismebeleid van de overheid, bijvoorbeeld doordat de overheid meer aandacht gaat geven aan het tegengaan van radicaliseringprocessen of aan de rol van vrouwen in terroristische netwerken.

### **Alerteringssysteem Terrorismebestrijding**

Het Alerteringssysteem is ontwikkeld om te kijken naar het dreigingsniveau binnen een bedrijfssector. De kern van het systeem is dat overheid en bedrijfsleven snel (beveiligings)maatregelen kunnen nemen bij toenemende dreiging in een sector. Naast het zogeheten 'basisniveau' bestaan er drie opschalingsniveaus: lichte dreiging, matige dreiging of hoge dreiging.

Van te voren worden tussen overheid en sector afspraken gemaakt over de maatregelen die genomen gaan worden bij een bepaald niveau van dreiging. Het voordeel hiervan is snelheid en eenduidigheid in de afstemming. Omdat bedrijfssectoren zich vaak in verschillende regio's bevinden is dit zeer nuttig. Wel zullen op lokaal niveau de maatregelen in overleg tussen bedrijf en gemeente praktisch vorm moeten krijgen.

### **Onderscheid DTN en Alertering**

Dreigingsinformatie kan leiden tot een alertering als duidelijk is dat de dreiging zich richt tegen een aangesloten sector. Het DTN neemt alle dreigingen voor heel Nederland mee. Dit verklaart dat het DTN bijvoorbeeld 'substantieel' kan aangeven, terwijl sectoren zich in het 'basisniveau' bevinden. Het DTN kijkt ten slotte naar heel Nederland en niet alleen naar de sectoren die aangesloten zijn op het Alerteringssysteem. Andersom kan er bij een bepaalde sector sprake zijn van een 'hoge dreiging', terwijl het niveau van het algemene dreigingsbeeld bijvoorbeeld 'substantieel' of 'beperkt' is. Een dreiging in een specifieke sector hoeft namelijk niet te betekenen dat het risico voor heel Nederland in dezelfde mate verhoogd is.

### **Bewaken & Beveiligen**

Het Stelsel Bewaken en Beveiligen is bedoeld om snel beveiligingsmaatregelen te nemen bij een geconstateerde dreiging tegen specifieke personen, diensten of objecten. Het is het basissysteem van de overheid om zorg te dragen voor de beveiliging van objecten en personen. Het primaat ligt hierbij bij het lokaal gezag.

Een dreigingmelding richting een persoon of object kan op zowel decentraal niveau als centraal niveau binnenkomen. Informatie kan van de opsporingsdiensten, inlichtingendiensten, of de bedreigde persoon of instelling zelf komen.

### *Verantwoordelijkheid*

Wanneer specifieke objecten, diensten en personen bedreigd worden (inclusief een terroristische dreiging) dan is het uitgangspunt in Nederland dat burgers, bedrijven en organisaties in eerste instantie verantwoordelijk zijn voor hun eigen veiligheid. De overheid zal hen echter wel te hulp schieten wanneer de dreiging zulke vormen aan neemt dat zij daar niet meer op eigen kracht weerstand tegen kunnen bieden. Daarbij zal in het algemeen het lokale gezag uitvoering geven aan de beveiligingsmaatregelen.

Daarnaast is er een lijst met personen en objecten die behoren tot het zogenaamde "Rijksdomein". Het gaat dan onder meer om leden van het Koninklijk Huis, de minister-president, andere bewindspersonen, fractievoorzitters en lijsttrekkers, ambassadeurs, ambassades en bepaalde internationale (militaire) organisaties. Kenmerkend voor personen in het Rijksdomein is, dat er een nationaal belang is gemoeid met hun veiligheid en ongestoord functioneren. De verantwoordelijkheid voor deze personen ligt bij de landelijke overheid (de NCTb en in het bijzonder de Eenheid Bewaken en Beveiligen).

De scheiding tussen 'decentraal domein' en 'rijksdomein' is dus vooral een scheiding in de verantwoordelijkheid. Voor de uitvoering van concrete maatregelen maakt verantwoordelijkheidscheiding niet uit omdat voor ieder persoon, object of organisatie dezelfde beveiligingsmaatregelen kunnen worden ingezet.